



אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד – מיזם משותף לעידוד עלייה וקליטה של רופאים

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(29) / 3(31) / 3(19)ג (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 ועל הוראות תכ"ס, "פטור מחובת המכרז", מס' 7.6.1.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)

בהתאם למדיניות ממשלת ישראל לעידוד עלייה של רופאים ובעלי מקצועות רפואה נדרשים, הוחלט על שיתוף פעולה בין משרד הבריאות, משרד העלייה והקליטה ועל הקמת מנהלת ייעודית במשרד העלייה והקליטה לקידום קליטה מקצועית, חברתית וקהילתית של רופאים עולים. מנהלת הרופאים פועלת החל מינואר 2024, למתן מענה רחב והוליסטי לרופאים מועמדי עלייה ולרופאים עולים הנמצאים כבר בישראל. בשנת 2025 הצטרף למיזם משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי. מטרת המיזם המשותף הינה הרחבה משמעותית של מספר הרופאים העולים באמצעות תכנית ארוכת טווח והוליסטית לעידוד, גיוס והשמת רופאות ורופאים עולים במערכת הבריאות הישראלית, ובתוך כך, עידוד עליית רופאים ורופאות מכלל ארצות העולם, זאת בדגש על תמרוץ רופאים להתגורר בנגב ובגליל.

מנהלת הרופאים מפעילה חלק מהשירותים עבור הרופאים באמצעות התקשרות במיזם משותף עם ארגון "נפש בנפש" בשנים 2024-2026. במסגרת המיזם עלו בשנת 2024-519 רופאים, ובשנת 2025-558 רופאים. עם השנים אנו רואים שינוי בתמהיל הרופאים העולים בעיקר מהמדינות בהן פועל המיזם, בהתאם לדירקטיבה ולמדיניות של משרד העלייה והקליטה ומשרד הבריאות. הפעילות כוללת:

1. עידוד עלייה- התכנית פועלת במדינות המוצא של המתעניינים בעליה, לגיוס ואיתור רופאים הצפויים לעלות לישראל (זכאי חוק השבות) באמצעות:

א. ירידי עלייה מרוכזים, MEDEX, המרכזים תחת קורת גג אחת סיוע בתהליכי הכרה ברישוי ומומחיות, פגישות עם מעסיקים מישראל, ייעוץ תעסוקתי ומעטפת קליטה.
ב. השתתפות בירידי עלייה של אופק ישראלי והסוכנות היהודית, חוגי בית ומפגשים מקוונים.

2. תמיכה וליווי אישי של הרופאים בהליכי רישוי ומומחיות לעיסוק ברפואה בישראל. התוכנית מפעילה צוות אשר שולב באגף לרישוי מקצועות רפואיים במשרד הבריאות וכמו כן, מפעילה צוות ניהול תיקי רופאים עולים. השילוב בין השני הצוותים יוצר טיפול הוליסטי החל משירות טרום עלייה ועד לשירות פוסט עלייה מקצועי ואישי. כל השירות הנ"ל ניתן בשש שפות.

הכל כדי שתרגישו בבית



3. ליווי מקצועי ותעסוקתי באמצעות כוח אדם ייעודי המסייע בהכנת המועמד לקליטה תעסוקתית ובמציאת מקומות עבודה במערכת הבריאות הישראלית על פי שלב הרישוי בו נמצא הרופא.
4. תמיכה בתעסוקה להשתלבות הרופא במערכת הבריאות באמצעות מענקים ייעודיים.
5. כלל הפעילות של צוותי הארגון מתועדת במערכת ממוחשבת אשר מעבירה נתונים בממשק למשרד העלייה והקליטה.

לצורך המשך פעילות המיזם המשותף **"התכנית הלאומית לרופאים עולים"** גם בשנת 2027 נדרשת התקשרות עם גוף ציבורי בעל מומחיות ייחודית וניסיון, אשר פועל לאורך שנים בשיתוף פעולה עם משרדי הממשלה וגורמים בתחום הבריאות בישראל. במסגרת המיזם המשותף עם משרדי ממשלה תבוצע פעילות שיווקית משמעותית טרום עלייה לעידוד עלייה של רופאים הזכאים על פי נהלי משרד העלייה והקליטה, יערכו ירידים ייעודיים לרופאים טרום עלייה, יינתנו שירותי ליווי בתהליכי רישוי ומומחיות עבור רופאים והתאמתם למערכת הבריאות בישראל, ביצוע הכשרות עברית טרום עלייה באופן פרטני במדינות שונות על פי דרישת המשרדים. יובהר כי היוזמה לביצוע התכנית הינה יוזמה של המשרדים למול ארגון "נפש בנפש" ובהתאם להוראת התכ"מ של מיזם משותף.

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשב"לי ☐ כן X לא
סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

☐ טובין X שירותים

שם הספק:	נפש בנפש
מספר הספק (ח.פ./ח.צ./מ.מ/מספר עמותה)	
ספק זה הינו:	X ספק יחיד ☐ ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	כ- 23,000,000 (השווי הכולל של המיזם)
תקופת ההתקשרות:	ינואר- דצמבר 2027

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובין חוץ
(במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

הכל כדי שתרגישו בבית





נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת:

במהלך השנים 2024-2025 נחשפתי כראש מנהלת הרופאים ומקצועות רפואה נדרשים לפעילות של עמותות וארגונים רבים הפועלים בעולמות העלייה והקליטה. ישנם עמותות וארגונים המסייעים לליווי עולים בכלל ורופאים בפרט. כאשר כתבתי בשנת 2025 מכרז לליווי רופאים עולים מקצועי וקהילתי, סקרתי את הפעילות של ארגונים ועמותות העשויים לתת שירות זה באמצעות האינטרנט, שיחות עם גורמים אשר נמצאים בממשק עם ארגונים אלו ועל בסיס ההיכרות המקצועית שלי עם הנושא. בדקתי ניסיון מקצועי והצלחות מוכחות ובחנתי פרויקטים קודמים ויכולת עבודה מול הרגולציה של משרד הבריאות והמועצה המדעית. בשנת 2026 המשכתי כראש מנהלת הרופאים לעבוד מול ארגונים שונים ולהעמיק את ההכרות שלי איתם בעולמות התעסוקה השונים ובפרט עולם הבריאות.

2. **ממצאי הבדיקה:** לאחר בחינת כלל העמותות והארגונים שעוסקים בתחומים רלוונטיים לתכנית לפי מיטב ידיעתי, אין כיום ספק נוסף העונה על מכלול הדרישות המקצועיות, הלוגיסטיות והארגוניות הנדרשות לצורך ביצוע ההתקשרות למעט הספק הנוכחי עליו נכתבה חוות הדעת.

- הגופים שסקרתי, לא ערכו כנסים ייעודיים לרופאים בחו"ל בסדרי הגודל כפי שערך הספק בכל העולם הכוללים תחת קורת גג אחת שותפים רבים גם טרם הקמת המיזם המשותף.
- לא ראיתי כי לגופים שנבדקו יש קשרים בכל העולם עם רופאים וראיתי כי רוב הגופים יוצרים קשרים עם רופאים רק במדינות ספציפיות, כגון צרפת או דרום אפריקה. יש צורך בארגון בעל גישה לאוכלוסייה נרחבת של רופאים בכל העולם. ארגון "נפש בנפש" פיתח בשנים האחרונות ובפרט בשנת 2026, פלטפורמת שיווק רחבה בצפון אמריקה ובמדינות היעד של המיזם, אשר עברה התאמה כלל עולמית ייעודית עבור רופאים.
- חלק מהגופים שנבדקו פועלים בתחומי הכשרה ותעסוקה כלליים, אך ללא התמחות ייעודית באוכלוסיית רופאים עולים שהינה בעלת מאפיינים ייחודיים, והינם בעלי ניסיון מוגבל בעבודה מול משרד הבריאות ומערכת הבריאות הציבורית.
- ישנם גופים היכולים להעניק רק רכיב מסוים מהשירות (כגון ייעוץ תעסוקתי), אך לא את הפתרון המשולב הכולל תמיכה מקצועית ורגולטורית כאחד.
- ארגון "נפש בנפש" שנבחן ונמצא מתאים, ביצע במשך כעשור טרם הפעלת המיזם המשותף, כנסים ייעודיים לרופאים בצפון אמריקה בהשתתפות משרד הבריאות, ההסתדרות הרפואית ומעסיקים ממערכת הבריאות. בכנסים אלו השתתפו כ-1000 רופאים.
- עד כה הוכיח הארגון יכולת של הפעלה רב-שנתית מוצלחת, היכרות מעמיקה עם צרכי אוכלוסיית הרופאים ויכולת לתת מענה גמיש ומהיר באמצעות צוות גדול דובר שפות שעובד בצמוד למשרד הבריאות ומשרד העלייה והקליטה. לארגון קשרי עבודה הדוקים עם משרדי הממשלה והגורמים המעסיקים, ויכולת ניהול ותפעול בשפות מגוונות וניסיון ואמצעים לביצוע פעילות נרחבת ומשמעותית בחו"ל.

הכל כדי שתרגישו בבית





לאור האמור לעיל, ובהתאם לנתונים שנבחנו, נמצא כי מדובר בספק המסוגל לספק את השירותים הנדרשים במלואם, באופן מקצועי, יעיל ומבוסס ניסיון מוכח וכן להעמיד את המצי"נג הנדרש.

3. נימוקים והערות נוספות

1. **אופי השירות :** ההתקשרות נוגעת למתן שירותים מקצועיים ייעודיים הדורשים היכרות מעמיקה עם רופאים עולים, גורמי המקצוע במערכת הבריאות, וניהול מערכות ידע ומידע ייעודיות.
2. **המשך רצף מקצועי :** השירותים ניתנים ברציפות על-ידי אותו ספק בשנים 2024–2026, תוך פיתוח תשתיות ותפעוליות, קשרי עבודה עם רופאים עולים בארץ ובעולם ושותפים בממשלה, מערכת הבריאות והסוכנות היהודית בחו"ל. ניתוק ההמשכיות יגרום לפגיעה בתכנית, ברופאים העולים, ביכולת הליווי והגשמת מטרות המיזם כפי שהוגדרו בתחילת 2024. מטרת המיזם כאמור הינה הרחבה משמעותית של מספר הרופאים העולים באמצעות תכנית ארוכת טווח והוליסטית לעידוד, גיוס והשמת רופאות ורופאים עולים במערכת הבריאות הישראלית, ובתוך כך, עידוד עליית רופאים ורופאות מכלל ארצות העולם עם דגש על אזור הנגב והגליל. תהליך העלייה עבור רופאים הינו תהליך ארוך טווח היכול לקחת מספר שנים ולכן חשוב מאוד שהגורם המלווה ימשיך את הליווי ואת ההכרות האישית שלו עם כלל המתעניינים. רציפות הפעילות של התוכנית חשובה לאין ערוך על מנת לעמוד ביעדים כפי שהגדירו משרדי הבריאות והעלייה והקליטה.
3. **ייחודיות הספק :**
 - ניסיון ותשתית לביצוע פעילות בחו"ל בקרב מועמדי עלייה- קשרי עבודה מבוססים מול הארגונים המקצועיים של הרופאים בכל העולם, קשרי עבודה מול הגורמים המקומיים, ויכולת להגיע ולתת מענה מהיר ומקצועי ובשפות לרופאים רבים בכל העולם.
 - ארגון "נפש בנפש" עוסק בפעילות לעידוד עליית רופאים ובשתי"פ עם משרדי העלייה והקליטה והבריאות למעלה מעשר שנים. הארגון הינו מוסד ללא כוונת רווח – אשר השקיע וצפוי להשקיע משאבים רבים במיזם המשותף שאינו למטרות רווח לארגון ניסיון מוכח בליווי מקצועי בהיבטי רישוי, מומחיות ותעסוקה עבור עולים ממקצועות הבריאות בדגש על רופאים בכל העולם. הספק פיתח מומחיות ייחודית והכשיר אנשים בהתאם לצרכי המיזם אשר עובדים בצמוד למשרד הבריאות, למועצה המדעית ומעניקים מענה מיידי ובשפות לרופאים בארץ ובחו"ל.
 - ארגון "נפש בנפש" פיתח מודל ייחודי ובלעדי לליווי העולים ממקצועות הרפואה טרום עלייה ופיתח מומחיות בכל הנוגע לממשקים שבין העולים החדשים, משרד העלייה והקליטה משרד הבריאות, והר"י וכן ממשקי עבודה עם חטיבת בתי החולים הממשלתיים, בתי חולים וקופות חולים בכל רחבי הארץ המסייעים בחיבור העולים החדשים בהתאם להכשרתם ומומחיותם בהתאם לצרכים של משרד הבריאות ובתי החולים.
4. **מטרה ציבורית מובהקת :** מדובר בפרויקט בעל אופי לאומי-חברתי, הנובע מהצורך הלאומי בדבר קידום קליטת רופאים עולים ותמרוץ השתלבותם במערכת הבריאות.

הכל כדי שתרגישו בבית



חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה. בכבוד רב,

	ראש מנהלת הרופאים, משרד העלייה והקליטה	ד"ר אפרת אפללו
---	--	----------------

הכל כדי שתרגישו בבית

